



Estado de Rondônia  
Prefeitura de Nova Brasilândia d'Oeste  
Secretaria Municipal de Saúde

# Estudo técnico Preliminar

## 1 Informações

Processo Administrativo nº 1067/2026  
Nova Brasilândia d'Oeste/RO

## 2 Necessidade

### 2.1 Descrição da necessidade

A Secretaria Municipal de Saúde possui a responsabilidade de assegurar a continuidade e a qualidade dos serviços de saúde bucal ofertados à população no âmbito da Atenção Primária à Saúde, desenvolvendo ações de promoção, prevenção, diagnóstico e tratamento odontológico nas unidades de saúde do município.

Para a adequada execução dessas atividades, faz-se necessária a disponibilização de recursos que permitam a realização dos procedimentos clínicos e preventivos rotineiros, garantindo condições adequadas de atendimento aos usuários do Sistema Único de Saúde – SUS, observando os princípios da eficiência, da integralidade e da continuidade do serviço público.

A demanda decorre da necessidade de manter o funcionamento regular dos consultórios odontológicos e das equipes de saúde bucal, evitando descontinuidade dos atendimentos, comprometimento das ações assistenciais e prejuízos à população usuária dos serviços. Ademais, a reposição periódica dos recursos utilizados nas atividades diárias é imprescindível para assegurar a execução dos procedimentos previstos nos protocolos e diretrizes do Ministério da Saúde, bem como para atender às demandas ordinárias e eventuais identificadas pelas unidades de saúde.

Nesse contexto, evidencia-se a necessidade de adoção de medidas que garantam a manutenção da capacidade operacional dos serviços odontológicos municipais, assegurando a prestação contínua, eficiente e de qualidade das ações de saúde bucal, em consonância com o interesse público e com os objetivos institucionais da Secretaria Municipal de Saúde.

### 2.2 Área Requisitante

Secretaria Municipal de Saúde.

### 2.3 Requisitos da contratação.

Para que o objeto da contratação seja contratado, é necessário o atendimento de alguns requisitos de acordo com as características do objeto, dentre eles os de qualidade e capacidade de execução pelo





Estado de Rondônia  
Prefeitura de Nova Brasilândia d'Oeste  
Secretaria Municipal de Saúde

contratado, minimamente, os dispostos nos artigos 62, 66, 67, 68 e 69 da Lei n. 14.133/2021. Sendo assim, os requisitos exigidos serão: Os produtos referentes a esta contratação deverão ser entregues pelo fornecedor, de acordo com as especificações definidas em edital, sendo que o fornecedor deverá assumir a responsabilidade por todas as providências e obrigações estabelecidas na legislação específica sobre a qualidade e especificação dos materiais que serão entregues.

### **3.1 Levantamento de Mercado**

#### **Solução 1: Suprimento dos consultórios odontológicos por meio de aquisição dos itens necessários, mediante Registro de Preços, na modalidade Pregão Eletrônico realizado pelo próprio Município.**

Essa alternativa consiste na realização de procedimento licitatório visando ao registro de preços dos itens necessários ao atendimento das demandas das unidades de saúde, possibilitando aquisições parceladas de acordo com a necessidade da Administração.

Entre as vantagens dessa solução, destacam-se:

- a) maior economicidade, em razão da competição entre fornecedores e da possibilidade de obtenção de preços mais vantajosos;
- b) flexibilidade nas aquisições, permitindo o fornecimento conforme a demanda efetiva das unidades de saúde;
- c) manutenção da estrutura e das equipes de saúde bucal já existentes no Município;
- d) maior controle sobre a qualidade dos produtos utilizados e sobre a gestão dos estoques;
- e) observância aos princípios da eficiência, economicidade e planejamento previstos na Lei nº 14.133/2021;
- f) garantia da continuidade dos serviços odontológicos prestados à população.

#### **Solução 2: Terceirização integral do setor de odontologia.**

Essa alternativa consistiria na contratação de empresa especializada para assumir a execução dos serviços odontológicos. Contudo, tal solução apresenta desvantagens relevantes, tais como:

- a) custo potencialmente mais elevado, em razão da contratação abrangente de mão de obra, gestão e insumos;
- b) redução do controle direto da Administração sobre a execução dos serviços e sobre os materiais empregados;
- c) maior complexidade contratual e de fiscalização;
- d) possibilidade de descontinuidade dos serviços em caso de inadimplemento contratual ou encerramento do vínculo com a empresa prestadora;





Estado de Rondônia  
Prefeitura de Nova Brasilândia d'Oeste  
Secretaria Municipal de Saúde

- e) desnecessidade de substituição do modelo atualmente adotado, considerando a existência de estrutura física e equipes já instituídas no âmbito municipal.

### 3.2 Descrição da solução

Diante da análise realizada, conclui-se que a Solução 1 mostra-se a mais adequada e vantajosa para atender às necessidades da Secretaria Municipal de Saúde, por apresentar melhor relação custo-benefício, maior eficiência administrativa, possibilidade de aquisições conforme a demanda e maior controle sobre a execução das ações de saúde bucal, atendendo ao interesse público e aos princípios estabelecidos na Lei nº 14.133/2021.

### 3.3 Estimativa da quantidade

Os quantitativos estimados para a presente contratação, referentes ao exercício de 2026, foram definidos com base nas demandas encaminhadas pelas unidades de saúde e formalizadas por meio do Documento de Formalização de Demanda – DFD, identificado sob o ID nº 279478.

A estimativa considerou o histórico de consumo, a quantidade de atendimentos realizados pelas equipes de saúde bucal, a necessidade de reposição periódica dos itens utilizados nos procedimentos odontológicos e a previsão de manutenção da regularidade dos serviços prestados à população.

Dessa forma, os quantitativos estabelecidos buscam assegurar o adequado funcionamento dos consultórios odontológicos municipais durante o período de vigência da contratação, garantindo a continuidade, a eficiência e a qualidade das ações e serviços de saúde bucal desenvolvidos pela Secretaria Municipal de Saúde.

ITEM	CÓDIGO	DESCRIÇÃO	QUANT.	UNID
1	29107	ANESTÉSICO TÓPICO GEL A BASE DE BENZOCAÍNA 20%, SABOR TUTTI- FRUTTI, FRASCO 30G.	50	UNID
2	35845	BROCA ESFÉRICA DIAMANTADA 1012 CAIXA COM 10 UNIDADES	60	CX
3	35846	BROCA ESFÉRICA DIAMANTADA 1014 CAIXA COM 10 UNIDADES	60	CX
4	35847	BROCA ESFÉRICA DIAMANTADA 1015 CAIXA COM 10 UNIDADES	60	CX
5	35852	CIMENTO DE IONOMERO DE VIDRO RESTAURADOR- PÓ E LIQUIDO AUTOPOLIMERIZÁVEL	50	KIT
6	37276	ANESTESICO INJETAVEL LOCAL (LIDOCAINA 2% COM EPINEFRINA 1:100.00), TUBETES DE VIDRO COM 1,8ML, CAIXA COM 50 UNIDADES	60	CX





Estado de Rondônia  
Prefeitura de Nova Brasilândia d'Oeste  
Secretaria Municipal de Saúde

7	24630	FIO DENTAL, COM 100 METROS.	30	UNID
8	37275	ANESTESICO CLORIDRATO DE PRILOCAINA COM FELIPRESSINA 0,03UI/ML, TUBETES DE VIDRO COM 1,8ML, CAIXA COM 50 UNIDADES	30	CX
9	4723	PASTA PROFILÁTICA COM PEDRA-POMES, SABOR TUTTI-FRUTI 90GRS.	60	UNID
10	942	PEDRA-POMES ODONTOLOGICA EXTRAFINA, PARA POLIMENTO DENTAL, EMBALAGEM 1KG	10	UNID
11	24623	FLUOR EM GEL COM 2% DE FLUORETO DE SODIO, PH NEUTRO (6,0-7,0), SABOR MENTA OU TUTTI-FRUTTI, FRASCO 200ML	50	FRASC.
12	30471	SELANTE RESINOSO FOTOPOLIMERIZAVEL PARA FISSURAS, MATIZADO, KIT COM 1 SERINGA 2G + PONTEIRAS	40	UNID
13	28728	RESINA FLOW MICROHIBRIDA COR A2, SERINGA COM 2G	30	BISN
14	28744	PAPEL CARBONO ODONTOLÓGICO, 21 MICRONS, DUPLA FACE EMBALAGEM COM 12 UNIDADES	100	EMB
15	22338	SUGADOR ODONTOLÓGICO PRODUTO DESCARTÁVEL DE USO UNICO, C/40 UNIDADES.	100	PCT
16	22296	APLICADOR TIPO MICROBRUSH EXTRAFINO, CAIXA C/100 UNIDADES	40	UNID
17	24631	ADESIVO DENTARIO UNIVERSAL FOTOPOLIMERIZAVEL, SOLVENTE AGUA + ETANOL, FRASCOM COM 5G	40	FRASC.
18	37274	DESINFETANTE A BASE DE GLUTARALDEIDO + ATIVADOR , FRASCO 1 LITRO	100	FRASC.
19	7147	IONOMERO DE VIDRO FORRADOR FOTOPOLIMERIZAVEL, SERINGA 2,5G + PONTEIRAS	40	UNID
20	10140	ANTISSEPTICO CAVITARIO (TRICEROL FORMALINA), FRASCO COM 10 ML	20	FRASC.
21	37273	FIO RETRATOR N° 000, EMBALAGEM COM 1 UNIDADE	20	UNID
22	7152	LUBRIFICANTE ODONTOLOGICO PARA ALTA E BAIXA ROTAÇÃO, 300 ML / 185G, SPRAY	50	UNID
23	24605	TIRA DE LIXA DE POLIESTER PARA ACABAMENTO PROXIMAL (2,5MM), CAIXA COM 150 UNIDADES	40	CX
24	37272	BICARBONATO DE SODIO EXTRAFINO, PARA PROFILAXIA, FRASCO COM 200G	40	FRASC.
25	37277	BROCA ESFERICA CARBIDE FG N° 2, CAIXA COM 10 UNIDADES	50	CX
26	37278	BROCA ESFERICA CARBIDE FG 4, CAIXA COM 10 UNIDADES	50	CX
27	37279	BROCA ESFERICA CARBIDE CA N° 2, CAIXA COM 10 UNIDADES	40	CX
28	37280	BROCA ESFERICA CARBIDE CA N° 3, CAIXA COM 10 UNIDADES	40	CX
29	37281	BROCA ESFERICA CARBIDE CA N° 4, CAIXA COM 10 UNIDADES	40	CX





Estado de Rondônia  
Prefeitura de Nova Brasilândia d'Oeste  
Secretaria Municipal de Saúde

### 3.4 Estimativa do valor da contratação

Para a obtenção do preço estimado da contratação, foram realizadas pesquisas de preços junto a fornecedores do ramo, com o objetivo de identificar valores compatíveis com os praticados no mercado e subsidiar a definição do valor de referência da futura contratação.

Com base nas cotações obtidas, apurou-se o valor médio estimado de R\$ 98.723,80 (noventa e oito mil, setecentos e vinte e três reais e oitenta centavos), conforme demonstrado na análise de cotação constante no processo, identificada sob o ID nº 280727.

### 3.5 Justificativa para o parcelamento ou não do objeto

A contratação será parcelada, uma vez que a licitação será por itens.

### 3.6 Contratações Correlatas

Considera-se que não há contratações que guardam relação/afinidade com o objeto da contratação pretendida.

### 3.7 Alinhamento entre a contratação e o planejamento

O item objeto de licitação encontra-se previsto na Lei Orçamentária Anual (LOA), porém não consta no Plano Anual de Contratações (PAC), uma vez que ele está em fase de elaboração.

### 3.8 Local de execução e entrega do objeto

O objeto deverá ser entregue no **Almoxarifado Central**, situado Na AV JK, nº 4070, LADO A, Nova Brasilândia D'Oeste-RO.

## 4 Planejamento

### 4.1 Resultados Pretendidos

Com a presente contratação, pretende-se assegurar a continuidade e a regularidade dos serviços de saúde bucal prestados pela Secretaria Municipal de Saúde, garantindo condições adequadas para a realização dos procedimentos odontológicos ofertados à população.

Busca-se, ainda, proporcionar maior eficiência na execução das atividades das equipes de saúde bucal, evitando a interrupção dos atendimentos em decorrência da indisponibilidade de recursos necessários ao desenvolvimento das ações assistenciais e preventivas.

Como resultados esperados, destacam-se:





Estado de Rondônia  
Prefeitura de Nova Brasilândia d'Oeste  
Secretaria Municipal de Saúde

- a) garantir a continuidade e a qualidade dos serviços odontológicos prestados nas unidades de saúde do município;
- b) assegurar condições adequadas para a realização dos procedimentos clínicos e preventivos;
- c) atender à demanda da população usuária do Sistema Único de Saúde – SUS com maior eficiência e resolutividade;
- d) promover a adequada gestão dos recursos públicos, observando os princípios da economicidade, eficiência e vantajosidade;
- e) contribuir para a manutenção das ações de promoção, prevenção e recuperação da saúde bucal, em conformidade com as diretrizes do Ministério da Saúde e com as necessidades da rede municipal de saúde.

Dessa forma, espera-se manter a capacidade operacional dos serviços odontológicos municipais, assegurando atendimento contínuo, eficiente e de qualidade à população

#### **4.2 Providências a serem adotadas**

Para viabilizar a contratação e garantir a adequada execução do objeto, deverão ser adotadas as seguintes providências pela Administração:

- a) elaboração dos documentos que compõem a fase de planejamento da contratação, incluindo o Termo de Referência e demais peças necessárias à instrução processual;
- b) realização do procedimento licitatório em conformidade com a legislação vigente;
- c) definição dos quantitativos e especificações técnicas dos itens, com base nas demandas apresentadas pelas unidades de saúde;
- d) designação de servidor(es) responsável(is) pelo acompanhamento e fiscalização da execução contratual, nos termos da Lei nº 14.133/2021;
- e) adoção de medidas para o recebimento, conferência, armazenamento e distribuição dos itens às unidades de saúde, de modo a assegurar o abastecimento contínuo e o adequado funcionamento dos serviços de saúde bucal;
- f) monitoramento do consumo e da utilização dos recursos, visando garantir a eficiência da gestão e a continuidade dos atendimentos à população.

Verifica-se que a Secretaria Municipal de Saúde dispõe de estrutura física e de recursos humanos aptos para o gerenciamento e acompanhamento da futura contratação, não sendo necessárias providências adicionais de grande complexidade ou investimentos complementares para sua implementação.

#### **4.3 Possíveis impactos ambientais**

A presente contratação não gera impactos ambientais diretos. Mas pode ocorrer possíveis impactos na logística reversa para desfazimento e reciclagem de bens e refugos, quando aplicável. Segue abaixo:

A empresa contratada deverá adotar as práticas de sustentabilidade ambiental na execução dos serviços, conforme previsto no (inciso XII do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21) Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas de tratamento. (Art. 7º, inciso XII da IN 40/2020). Em atendimento às normas







Estado de Rondônia  
Prefeitura de Nova Brasilândia d'Oeste  
Secretaria Municipal de Saúde

constantes na Instrução Normativa nº 01/2010/SLTI/MPOG, as licitantes deverão ofertar preferencialmente embalagens que sejam constituídos, no todo ou em parte, por material reciclado, atóxico, biodegradável, conforme ABNT NBR 15448-1 e 15448-2, com origem ambientalmente regular dos recursos naturais utilizados nos bens, serviços e obras e cujo processo de fabricação observe os requisitos ambientais para obtenção de certificação do Instituto Nacional de Metrologia, Normalização e Qualidade Industrial INMETRO com produtos sustentáveis ou de menor impacto ambiental em relação aos seus similares. Os materiais ofertados devem ser produzidos por fabricantes compromissados com o meio ambiente, que mantenham programa continuado de sustentabilidade ambiental, e que além de se enquadrarem no disposto nos itens anteriores, comprovem que cumprem a legislação ambiental pertinente ao objeto da licitação. Sendo desejável certificação ABNT NBR ISO 14001 e/ou FSC C115918, que são certificações de gestão ambiental.

#### **4.4 Qualificação Técnica e Econômica-Financeira**

Considerando que o objeto consiste no fornecimento de materiais e insumos odontológicos, com entregas parceladas e sem elevado grau de complexidade, as exigências de habilitação deverão ser compatíveis com a natureza da contratação, observando-se os princípios da proporcionalidade, razoabilidade e competitividade previstos na Lei nº 14.133/2021.

No que se refere à qualificação técnica, deverá ser exigida da licitante a apresentação da Autorização de Funcionamento de Empresa – AFE, expedida pela Agência Nacional de Vigilância Sanitária – ANVISA, bem como do Alvará Sanitário ou Licença Sanitária vigente, emitido pelo órgão competente, em conformidade com a Lei Federal nº 6.360/1976, Lei nº 9.782/1999, Decreto nº 8.077/2013 e demais normas aplicáveis.

Quanto à habilitação jurídica, fiscal, social e trabalhista, deverão ser exigidos os documentos previstos nos artigos 62 a 68 da Lei nº 14.133/2021, compreendendo, conforme o caso, os atos constitutivos da empresa, inscrição no Cadastro Nacional da Pessoa Jurídica – CNPJ, certidões de regularidade perante as Fazendas Federal, Estadual e Municipal, Certificado de Regularidade do FGTS, Certidão Negativa de Débitos Trabalhistas – CNDT e demais documentos legalmente exigíveis.

Em relação à qualificação econômico-financeira, em razão de se tratar de contratação de baixa complexidade e baixo risco para a Administração Pública, com fornecimento parcelado e sem exigência de investimentos significativos por parte da contratada, entende-se suficiente a apresentação de Certidão Negativa de Falência, para pessoas jurídicas, ou Certidão Negativa de Insolvência Civil, quando cabível, nos termos do artigo 69 da Lei nº 14.133/2021.

#### **5 Declaração de viabilidade**

Com base nos estudos realizados, conclui-se que a contratação pretendida é viável sob os aspectos técnico, operacional, financeiro e administrativo, mostrando-se necessária para assegurar a continuidade e a qualidade dos serviços de saúde bucal ofertados pela Secretaria Municipal de Saúde.





Estado de Rondônia  
Prefeitura de Nova Brasilândia d'Oeste  
Secretaria Municipal de Saúde

A análise das alternativas identificadas demonstrou que a solução escolhida apresenta a melhor relação custo-benefício para a Administração, atendendo de forma adequada às necessidades da rede municipal de saúde, observados os princípios da eficiência, economicidade, planejamento e interesse público.

Os quantitativos foram estimados com base nas demandas das unidades de saúde e na previsão de consumo para o exercício de 2026, enquanto o valor estimado da contratação foi definido mediante pesquisa de preços realizada junto a fornecedores do ramo, demonstrando compatibilidade com os valores praticados no mercado.

Diante do exposto, declara-se a viabilidade da contratação, recomendando-se o prosseguimento do processo para as etapas subsequentes de planejamento e realização do procedimento licitatório, nos termos da Lei nº 14.133/2021.

Elaborado por:

Luzinete Araújo do Nascimento  
Agente Administrativo  
Matrícula nº 4258

Aprovado por:

(Assinado digitalmente)  
DHAYANE CALINE GORZA AQUINO  
Secretário Municipal de Saúde  
Matrícula nº 4307

